

**Методические рекомендации для педагогов дополнительного образования по
проведению в детских объединениях мероприятий, формирующих у
воспитанников нетерпимое отношение ко всем видам проявления коррупции**

ВВЕДЕНИЕ¹

Вполне возможно, что коррупции не было только в доисторическом обществе, когда люди питались исключительно плодами с деревьев и мясом мамонтов. Им вполне хватало этих даров природы и не существовало потребности давать вождю племени или жрецам взятки, чтобы захватить у соседа более щедрый участок поля. Но как только появился первый чиновник, и этот человек ощутил вкус власти, мгновенно коррупция стала неизбежной. Уже Древний Египет и Месопотамия знали данное пагубное явление. В нашем развитом обществе существует еще больше искушений для нечистых на руку чиновников, которые не брезгают требовать за свои услуги взятку.

История борьбы с коррупцией

Воевать с этим злом пытались давно. Взятки, по записям летописцев, появились еще в Древней Руси. Тогда же с ними стали бороться. Митрополит Кирилл осуждал мздоимство так же, как колдовство и пьянство, и настаивал карать за это смертной казнью. Взятки назывались «посулами», то есть нарушением закона за плату. Первое «антикоррупционное законодательство» было принято Иваном III. После царь издал указ, согласно которому завравшихся чиновников казнили.

Старинные грамоты повествуют нам о законах, которые принимали цари и императоры против своих жадных подданных. Судная грамота Ивана Грозного, которую царь подписал в 1561-м году, гласила, что за получение взятки судебному чиновнику угрожает смертная казнь. Есть примеры и народного сопротивления против произвола государственных служащих. Москвичи в 1648-м году устроили такие погромы, что сгорела даже часть столицы. Царь Алексей Михайлович вынужден был выдать на растерзание народной толпе двух своих министров – глав Земского и Пушкарского приказов. А спустя год в Соборном уложении от 1649-го года ввели уголовную ответственность за взяточничество. В 1654 году за лихоимство выпороли дьяка Семена и князя Кропоткина, которые взяли с купцов бочку вина и деньги за обещание не переправлять их в Москву, как то надлежало сделать по указу царя Алексея Михайловича.

Проблемы борьбы с коррупцией беспокоили и Петра I. В период его правления казнокрадство достигло угрожающих размеров. При Петре I взяточников ссылали, клеймили и били батогами. Но жажда к наживе оказалась более живуча. Как утверждали современники Петра, царь хотел даже издать указ: каждый, кто украдет у государства, будет повешен. Однако уже тогда воровали все, вплоть до генерал-прокурора, поэтому царь не рискнул остаться совсем без подданных. Поэтому вешали только крупных взяточников. После смерти Петра у князя Меншикова смогли изъять из иностранных банков несколько миллионов рублей золотом и драгоценностями. Не меньше него за счет государства обогащались и другие чиновники. Вводились суровые законы, мероприятия по борьбе с коррупцией ужесточались, карались периодически высокие сановники, но полностью искоренить данное пагубное явление никому из государей не удавалось.

¹ Материалы взяты с сайтов:

- <http://womanadvice.ru/mezhdunarodnyy-den-borby-s-korruptciey#ixzz3ltBvO6Ww>
Журнал WomanAdvice - советы на все случаи жизни
- <http://www.kavicom.ru/pages-view-6605.html>

Во времена дворцовых переворотов было не до взяточников, поэтому жалование им было отменено. Взамен этого было легализовано «кормление» - то есть всяческие подношения от народа. Честные служащие испарились, поэтому стало просто невозможно отделить подношение от взятки. Верховная власть не могла что-то изменить.

Настоящую борьбу с мздоимцами объявила Екатерина II, поняв, что страну могут разграбить изнутри подчистую. Она вновь назначила всем чиновникам жалование: было оно выше и выплачивалась вовремя. Алчность же госслужащих не знала границ.

При Павле I ситуация вконец обострилась. Ассигнациями (вид бумажных денег) выплачивалась зарплата чиновникам, но они вмиг обесценились, и чиновники опять стали черпать доход из взяток. В XIX веке коррупция стала целым механизмом государственного управления.

Партийная коррупция впервые появилась в Западной Европе. Крупные корпорации и фирмы для лоббирования своих частных интересов платили дань уже не отдельному конкретному политику, а прямо в партийную кассу. В странах третьего мира правящие режимы до того довели свои государства, что там без денежного подношения решить уже ничего невозможно. Например, в Индонезии президент Сухарто четко обозначил размер взятки для иностранных корпораций, которую нужно было заплатить его семейному клану за разрешение здесь работать.

Сегодня коррупции подвержены абсолютно все области госаппарата: дают взятки для отписки от службы в вооружённых силах, для поступления ребёнка в садик, для возврата родительских прав. Коррупция стала привычной для всех социальных слоёв. Среди наиболее коррумпированных сфер деятельности в России выделяются: медицина, таможенные службы, автоинспекции, судебные органы, налоговые органы, правоохранительные органы, бюрократия, высшие учебные заведения, регистрация предпринимательской деятельности, получение кредитов, конкурсы на закупку товаров за счет бюджетных средств, нотариальное удостоверение сделок, приватизация государственного имущества, освобождение от призыва на военную службу, поступление в образовательные и воспитательные учреждения, формирование партийных избирательных списков и даже... борьба с коррупцией!

Как бы это ни было печально, коррупция в России продолжает процветать, несмотря на заявления высших государственных лиц.

Международная борьба с коррупцией

Войне с этим злом мешают некоторые различия в правовых системах разных держав. В одних странах наказывают только взяточдателей, а в других – исключительно за получение взятки. Предложение денег не является для них преступлением. В США чиновник поощрение может получить только от своего правительства, а за нарушение этой нормы грозит до двух лет тюрьмы. За взятку вообще в этой стране предусмотрены сроки заключения до 20-и лет. Может поэтому здесь уровень коррупции значительно ниже, чем в других государствах. В 1989-м году странами, входящими в «большую семерку», создана Международная группа по борьбе с отмыванием денег, которая разработала и помогла внедрить целый ряд мер, против борьбы с этим злом. В 2005-м году вступила в силу Конвенция ООН против коррупции. Постепенно мировое сообщество пытается приводить к общим стандартам уголовное законодательство всех развитых стран. Между государствами производится обмен информацией, выдача лиц, совершивших коррупционное преступление. Не меньшее значение имеют и социальные меры борьбы с коррупцией, которые постепенно внедряют во всех странах, направленные на предупреждение преступления.

День противодействия коррупции

Впервые Международный день борьбы с коррупцией стали отмечать 9 декабря 2003-го года. В тот день на самом высоком уровне в мексиканском городе Мерида произошла большая конференция. На ней была открыта к подписанию Конвенция ООН, направленная против коррупции. Все государства, подписавшие данный документ,

должны были объявлять уголовным преступлением взятки, отмывание денег, хищение государственных средств. Все средства должны у преступников изыматься и возвращаться в страну, где было произведено их хищение. В Международный день против коррупции должны проводиться конференции, демонстрации, встречи. Все люди, которые считают данное явление преступлением, должны делиться опытом, объединять свои усилия и сообща бороться со злом.

ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ И ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ВОСПИТАНИЯ

Антикоррупционное воспитание - новое направление в современной системе образования.

Обычно, в самом словосочетании видят очередную бюрократическую формулировку, за которой ничего не стоит. Так ли это?

Для начала, дадим определение понятию коррупция. Коррупцией называется сложное многоаспектное явление, представляющим собой преступное поведение должностных лиц с использованием своего служебного положения, направленное на удовлетворение своих личных корыстных интересов. Каким образом можно бороться с этим антисоциальным явлением в рамках образовательного учреждения?

На первый взгляд, антикоррупционная политика в образовательном учреждении должна быть нацелена на ознакомление родителей с платными услугами. Действительно, образовательный процесс должен быть максимально прозрачным. На собраниях родителей должны знакомить с правовыми актами, законами, регламентирующими финансовую жизнь образовательного учреждения.

В то же время, мы не должны забывать, что главными субъектами образовательного процесса остаются дети

В статье работника Московского Гуманитарного университета Е.А. Мозулевской «Проявление коррупции в системе образования» рассматривается проблема взяток в следующем звене образовательной цепи после школы – в высших учебных заведениях. В данном случае коррупция, может принимать различные формы. Прежде всего, следует разделить коррупцию и чистое мошенничество. Мошенники, по сути дела, коррупционерами не являются: они обманывают родителей, собирая с них деньги «на поступление», хотя на самом деле не состояниии повлиять на прием. Что же касается настоящей коррупции, то автор статьи выделяет несколько разновидностей: чистые взятки, благотворительные взносы на развитие ВУЗа, оплата подготовительных курсов при вузах, гарантирующая поступление и продажа дипломов. Опасность последнего вида коррупции заключается, прежде всего, в том, что вопрос о продаже диплома может быть решен лишь на самом высоком уровне (ректор, проректор). Следовательно, если руководство ВУЗа замешано в коррупционных отношениях, то и рядовые сотрудники будут вести себя подобным образом.

Последствиями этой системы становятся подготовка плохих кадров и воспитание людей, относящихся к взятке как к норме.

Отвечая на вопрос о мерах борьбы с коррупцией, Андрей Фурсенко, заметил, что единственный способ – требования к качественной подготовке, со стороны студентов, преподавателей. Если качество будет главным критерием образования, то руководство ВУЗов будет бороться с коррупцией гораздо эффективнее любых правоохранительных органов. Первые же шаги, по профилактике этого антисоциального явления, формирования осознанной позиции по отношению к себе, своему будущему, сложностей и недостатках системы – первые шаги должны осуществляться в школах.

В «Методических рекомендациях» С.В. Жолован отмечает, что созданная в детстве модель поведения трудно поддается корректировке в будущем и вырабатывается иммунитет против различных социальных болезней нашего общества.

ПАМЯТКА ГРАЖДАНИНУ «ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ?»

Коррупция (от лат. corrumpere — «растлевать») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам (законодательству). Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите. Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью — властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врачи т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.

Согласно макроэкономическими политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

Определение коррупции.

Согласно российскому законодательству, **коррупция** — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Типология

Коррупцию возможно классифицировать по многим критериям: по типам взаимодействующих субъектов (граждане и мелкие служащие, фирмы и чиновники, нация и политическое руководство); по типу выгоды (получение прибыли или уменьшение расходов); по направленности (внутренняя и внешняя); по способу взаимодействия субъектов, степени централизации, предсказуемости и т. д. В России исторически коррупция также различалась по тому, происходило ли получение неправомερных преимуществ за совершение законных действий («мздоимство») или незаконных действий («лихоимство»).

Государственная коррупция существует постольку, поскольку у чиновника имеется возможность распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами за счет принятия (или непринятия) тех или иных решений. К таким ресурсам относятся: бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п. Но если отобрать у чиновника распределительные функции, то весь чиновничий аппарат потеряет смысл существования. Государственные служащие выступают в роли субъектов коррупционной деятельности, ибо только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих к возникновению коррупционных отношений.

Формы коррупции.

В системе государственной службы весьма формы коррупции разнообразны. Они могут проявляться в виде:

- вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких гонораров за публикации или лекции;
- служебного мошенничества и других формах хищения;
- получения "комиссионных" за размещение государственных заказов;
- оказания государственным служащим разного рода услуг и иных "знаков внимания";
- поездок в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров;
- латентного вымогательства взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за ускоренное решение вопросов, выдачу документов;
- вымогательства взяток у водителей сотрудниками органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения;
- устройства на работу родственников, друзей, знакомых;
- получения руководителями от подчиненных доли взяток и др.

Наряду с традиционной формой взятки появились ее современные модификации. Вместо конверта с деньгами теперь фигурируют действия, определяющие изменения в имущественном положении лиц, вовлеченных в коррумпированные отношения.

Самые опасные формы коррупции квалифицируются как уголовные преступления. К ним, прежде всего, относятся растрата(хищение) и взятки.

Растрата состоит в расходе ресурсов, доверенных должностному лицу, с личной целью. Она отличается от обычного воровства тем, что изначально лицо получает право распоряжаться ресурсами легально: от начальника, клиента и т. д.

Взятка является разновидностью коррупции, при которой действия должностного лица заключаются в оказании каких-либо услуг физическому или юридическому лицу в обмен на предоставление последним определённой выгоды первому. В большинстве случаев, если дача взятки не является следствием вымогательства, основную выгоду от сделки получает взяткодатель.

ФОРМЫ РАБОТЫ С ДЕТЬМИ

Наиболее общими в дополнительном образовании могут быть следующие формы²:

1) Для учащихся дошкольного и младшего школьного возраста:

- ▶ беседа с игровыми элементами;
- ▶ сказка;
- ▶ сюжетно-ролевая игра;
- ▶ игра-путешествие;
- ▶ игра-имитация;
- ▶ викторины, соревнования, конкурсы, состязания и др.

2) Для учащихся среднего школьного возраста:

- ▶ лекция;
- ▶ учебная игра, ролевая игра;
- ▶ защита творческого проекта;
- ▶ творческие конкурсы;
- ▶ КВН;

²Информация взята с сайта: <http://uo-prohladny.narod.ru/cdt/den19/rekom.htm>

- ▶ заочная экскурсия;
- ▶ коллективное творческое дело (КТД);
- ▶ тематические задания по подгруппам.

3) Для учащихся старшего школьного возраста:

- ▶ проблемная лекция;
- ▶ пресс-конференция;
- ▶ практические занятия;
- ▶ семинар;
- ▶ тематическая дискуссия;
- ▶ групповая консультация;
- ▶ защита творческой работы;
- ▶ деловая игра, ролевая игра;
- ▶ презентация (вида деятельности, выставки, проекта и т.п.).

ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

Нормативно-правовые документы

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 03.12.2012 N 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Закон Санкт-Петербурга от 29.10.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»;
- Закон Санкт-Петербурга от 29.09.2010 № 504-118 «О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.02.2013 № 156 «Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2009 № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2010 № 307 «О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге»;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2011 № 1717 «О плане противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы»;
- Распоряжения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24.12.2009 № 235-р «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»;
- Уголовный кодекс РФ (в редакции от 13.02.2009) ст.290 и ст.291.

Информационные материалы:

- Информация об антикоррупционной политике на сайте Комитета образования Санкт-Петербурга
- Памятка гражданину

Полезные ссылки для учащихся:

- Сайт президента России <http://www.uznai-prezidenta.ru/>
- Информационно-правовой ресурс для детей <http://www.pravadetey.ru/index.html>
- Детский правовой сайт <http://mir.pravo.by/>

ВНИМАНИЕ!!! Дополнительные материалы по противодействию коррупции Вы можете найти в нашем методическом кабинете.

**ТЕЛЕФОНЫ «ГОРЯЧИХ ЛИНИЙ» ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
СПЕЦИАЛЬНО ВЫДЕЛЕННАЯ ТЕЛЕФОННАЯ ЛИНИЯ «НЕТ КОРРУПЦИИ!»
ТЕЛ.: 576-77-65**

Телефонная линия функционирует в режиме автоответчика: с 9-00 до 18-00 по рабочим дням. Продолжительность сообщения – до 8 минут. Данная линия не является «телефоном доверия» и предназначена только для приема сообщений, содержащих факты коррупционных проявлений согласно определению коррупции. Поступившие сообщения, удовлетворяющие указанным требованиям, обрабатываются и затем рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59 «О порядке обращений граждан Российской Федерации».

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ:

Россия, Санкт-Петербург, Якорная ул., д. 3
ЧАСЫ ПРИЕМА: Вторник, Четверг с 14:00 до 17:00
E-mail: info@antikorrupsiya.spb.ru

ТЕЛЕФОНЫ ДОВЕРИЯ

ГУВД по С-Пб. и Ленинградской области: (812) 278-21-92
УФСБ по С-Пб и Ленинградской области: (812) 541-02-02
УГИБДД по С-Пб и Ленинградской области: (812) 335-43-80
Городская Прокуратура: (812) 312-81-90
Прокуратура Санкт-Петербурга: (812) 314-56-53
Областная прокуратура: (812) 542-02-45

**О ФАКТАХ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ И КОРРУПЦИОННЫХ
ПРОЯВЛЕНИЯХ ВЫ МОЖЕТЕ СООБЩИТЬ**

В администрацию Центрального района:

- на почтовый адрес: 191167, Санкт-Петербург, Невский пр., д. 176;
- по электронному адресу: tucentr@gov.spb.ru

В прокуратуру Центрального района Санкт-Петербурга по адресам:

- на почтовый адрес: 191040, Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 44;
- по электронному адресу: procsfb.ru/internet-reception

В управление внутренних дел МВД России по Центральному району Санкт-Петербурга:

- на почтовый адрес: 191024, Санкт-Петербург, Мытнинская ул., д. 3
- по «телефону доверия»: +7 (812) 573 51 10;
- по электронному адресу: umvdcentr@mail.ru

На специальную линию «Нет коррупции!»: http://www.zakon.gov.spb.ru/hot_line
